

REPÚBLICA DE COLOMBIA



CONSEJO DE ESTADO
SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL

COLECCIÓN DE TEXTOS JURÍDICOS No. 2

**CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO (CPACA)**

Ley 1437 de 2011

Edición concordada - 2012

2012

CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

PARTE PRIMERA Procedimiento Administrativo

TÍTULO I

Disposiciones Generales

CAPÍTULO PRIMERO

Finalidad, Ámbito de Aplicación y Principios

Artículo 1. Finalidad de la parte primera	25
Artículo 2. Ámbito de aplicación.	25
Artículo 3. Principios.	26
Artículo 4. Formas de iniciar las actuaciones administrativas.	27

CAPÍTULO SEGUNDO

Derechos, Deberes, Prohibiciones, Impedimentos y Recusaciones

Artículo 5. Derechos de las personas ante las autoridades.	28
Artículo 6. Deberes de las personas	28
Artículo 7. Deberes de las autoridades en la atención al público	29
Artículo 8. Deber de información al público	29
Artículo 9. Prohibiciones	30
Artículo 10. Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia	31
Artículo 11. Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.	31
Artículo 12. Trámite de los impedimentos y recusaciones.	33

TÍTULO II

Derecho de Petición

CAPÍTULO PRIMERO

Derecho de Petición ante Autoridades. Reglas Generales

Artículo 13. Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades.	33
Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	34
Artículo 15. Presentación y radicación de peticiones	34

Índice

Artículo 16. Contenido de las peticiones	35
Artículo 17. Peticiones incompletas y desistimiento tácito	35
Artículo 18. Desistimiento expreso de la petición.	36
Artículo 19. Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.	36
Artículo 20. Atención prioritaria de peticiones.	36
Artículo 21. Funcionario sin competencia.	36
Artículo 22. Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	36
Artículo 23. Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo	37

CAPÍTULO SEGUNDO

Derecho de Petición ante Autoridades. Reglas Especiales

Artículo 24. Informaciones y documentos reservados	37
Artículo 25. Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva	37
Artículo 26. Insistencia del solicitante en caso de reserva	38
Artículo 27. Inaplicabilidad de las excepciones	38
Artículo 28. Alcance de los conceptos	38
Artículo 29. Reproducción de documentos	38
Artículo 30. Peticiones entre autoridades	39
Artículo 31. Falta disciplinaria	39

CAPÍTULO TERCERO

Derecho de Petición ante Organizaciones e Instituciones Privadas

Artículo 32. Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales.	39
Artículo 33. Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	40

TÍTULO III

Procedimiento Administrativo General

CAPÍTULO PRIMERO

Reglas Generales

Artículo 34. Procedimiento administrativo común y principal	40
Artículo 35. Trámite de la actuación y audiencias	40
Artículo 36. Formación y examen de expedientes	40
Artículo 37. Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	41
Artículo 38. Intervención de terceros	41
Artículo 39. Conflictos de competencia administrativa	41
Artículo 40. Pruebas	42
Artículo 41. Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	42
Artículo 42. Contenido de la decisión	42
Artículo 43. Actos definitivos.	43

Artículo 44. Decisiones discrecionales.	43
Artículo 45. Corrección de errores formales	43

CAPÍTULO SEGUNDO
Mecanismos de Consulta Previa

Artículo 46. Consulta obligatoria.	43
--------------------------------------------	----

CAPÍTULO TERCERO
Procedimiento Administrativo Sancionatorio

Artículo 47. Procedimiento administrativo sancionatorio.	43
Artículo 48. Período probatorio	44
Artículo 49. Contenido de la decisión	44
Artículo 50. Graduación de las sanciones	44
Artículo 51. De la renuencia a suministrar información.	45
Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria.	45

CAPÍTULO CUARTO
Utilización de Medios Electrónicos en el Procedimiento Administrativo

Artículo 53. Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	46
Artículo 54. Registro para el uso de medios electrónicos	46
Artículo 55. Documento público en medio electrónico	46
Artículo 56. Notificación electrónica.	47
Artículo 57. Acto administrativo electrónico	47
Artículo 58. Archivo electrónico de documentos.	47
Artículo 59. Expediente electrónico	47
Artículo 60. Sede electrónica	47
Artículo 61. Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	48
Artículo 62. Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad.	48
Artículo 63. Sesiones virtuales	48
Artículo 64. Estándares y protocolos.	48

CAPÍTULO QUINTO
Publicaciones, Citaciones, Comunicaciones y Notificaciones

Artículo 65. Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	49
Artículo 66. Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto.	49
Artículo 67. Notificación personal	49
Artículo 68. Citaciones para notificación personal.	50
Artículo 69. Notificación por aviso.	50
Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro.	50

Índice

Artículo 71. Autorización para recibir la notificación	51
Artículo 72. Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente.	51
Artículo 73. Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio.	51

CAPÍTULO SEXTO

Recursos

Artículo 74. Recursos contra los actos administrativos	51
Artículo 75. Improcedencia.	52
Artículo 76. Oportunidad y presentación	52
Artículo 77. Requisitos	52
Artículo 78. Rechazo del recurso	53
Artículo 79. Trámite de los recursos y pruebas	53
Artículo 80. Decisión de los recursos	53
Artículo 81. Desistimiento	53
Artículo 82. Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.	53

CAPÍTULO SÉPTIMO

Silencio Administrativo

Artículo 83. Silencio negativo.	54
Artículo 84. Silencio positivo	54
Artículo 85. Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	54
Artículo 86. Silencio administrativo en recursos	54

CAPÍTULO OCTAVO

Conclusión del Procedimiento Administrativo

Artículo 87. Firmeza de los actos administrativos	55
Artículo 88. Presunción de legalidad del acto administrativo.	55
Artículo 89. Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades	55
Artículo 90. Ejecución en caso de renuencia	55
Artículo 91. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	56
Artículo 92. Excepción de pérdida de ejecutoriedad.	56

CAPÍTULO NOVENO

Revocación Directa de los Actos Administrativos

Artículo 93. Causales de revocación	56
Artículo 94. Improcedencia.	56
Artículo 95. Oportunidad.	57
Artículo 96. Efectos	57
Artículo 97. Revocación de actos de carácter particular y concreto	57

TÍTULO IV

Procedimiento Administrativo de Cobro Coactivo

Artículo 98. Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.	58
Artículo 99. Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado	58
Artículo 100. Reglas de procedimiento	58
Artículo 101. Control jurisdiccional	59

TÍTULO V

Extensión de la Jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 102. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.	59
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

PARTE SEGUNDA

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y de sus Funciones Jurisdiccional y Consultiva

TÍTULO I

Principios y Objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

Artículo 103. Objeto y principios.	61
Artículo 104. De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	61
Artículo 105. Excepciones.	62

TÍTULO II

Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO

Integración

Artículo 106. Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	63
---------------------------------------------------------------------------------------	----

CAPÍTULO SEGUNDO

Del Consejo de Estado

Artículo 107. Integración y composición	63
Artículo 108. Elección de dignatarios	64
Artículo 109. Atribuciones de la Sala Plena	64
Artículo 110. Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo	65
Artículo 111. Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo	65
Artículo 112. Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil.	66
Artículo 113. Concepto Previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil.	67

Índice

Artículo 114. Funciones de la Sala de Gobierno	67
Artículo 115. Conjueces	67
Artículo 116. Posesión y duración del cargo de conjuez	68
Artículo 117. Comisión para la práctica de pruebas y diligencias	68
Artículo 118. Labores del Consejo de Estado en vacaciones.	69
Artículo 119. Licencias y permisos.	69
Artículo 120. Auxiliares de los Magistrados del Consejo de Estado	69
Artículo 121. Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado	69

CAPÍTULO TERCERO **De los Tribunales Administrativos**

Artículo 122. Jurisdicción.	69
Artículo 123. Sala Plena	69

CAPÍTULO CUARTO **De los Jueces Administrativos**

Artículo 124. Régimen.	70
--------------------------------	----

CAPÍTULO QUINTO **Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo**

Artículo 125. De la expedición de providencias	70
Artículo 126. Quórum deliberatorio en el Consejo de Estado	70
Artículo 127. Quórum para elecciones en el Consejo de Estado	70
Artículo 128. Quórum para otras decisiones en el Consejo de Estado..	70
Artículo 129. Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y aclaraciones de voto	71

CAPÍTULO SEXTO **Impedimentos y Recusaciones**

Artículo 130. Causales.	71
Artículo 131. Trámite de los impedimentos.	72
Artículo 132. Trámite de las recusaciones	73

CAPÍTULO SÉPTIMO **Impedimentos y Recusaciones de los Agentes del Ministerio Público**

Artículo 133. Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción.	74
Artículo 134. Oportunidad y Trámite	74

TÍTULO III
Medios de Control

Artículo 135. Nulidad por inconstitucionalidad	75
Artículo 136. Control inmediato de legalidad.	75
Artículo 137. Nulidad	76
Artículo 138. Nulidad y restablecimiento del derecho	76
Artículo 139. Nulidad electoral	76
Artículo 140. Reparación directa	77
Artículo 141. Controversias contractuales.	77
Artículo 142. Repetición	78
Artículo 143. Pérdida de Investidura.	78
Artículo 144. Protección de los derechos e intereses colectivos.	78
Artículo 145. Reparación de los perjuicios causados a un grupo	79
Artículo 146. Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos.	79
Artículo 147. Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción	79
Artículo 148. Control por vía de excepción	79

TÍTULO IV
Distribución de las Competencias

CAPÍTULO PRIMERO
Competencia del Consejo de Estado

Artículo 149. Competencia del Consejo de Estado en única instancia	80
Artículo 150. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación	81

CAPÍTULO SEGUNDO
Competencia de los Tribunales Administrativos

Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia . . .	82
Artículo 152. Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia . .	83
Artículo 153. Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia . .	84

CAPÍTULO TERCERO
Competencia de los Jueces Administrativos

Artículo 154. Competencia de los jueces administrativos en única instancia	84
Artículo 155. Competencia de los jueces administrativos en primera instancia.	85

Índice

CAPÍTULO CUARTO
Determinación de Competencias

Artículo 156. Competencia por razón del territorio	86
Artículo 157. Competencia por razón de la cuantía	86
Artículo 158. Conflictos de Competencia..	87

TÍTULO V
Demanda y Proceso Contencioso Administrativo

CAPÍTULO PRIMERO
Capacidad, Representación y Derecho de Postulación

Artículo 159. Capacidad y representación.	88
Artículo 160. Derecho de postulación	89

CAPÍTULO SEGUNDO
Requisitos de Procedibilidad

Artículo 161. Requisitos previos para demandar	89
----------------------------------------------------------	----

CAPÍTULO TERCERO
Requisitos de la Demanda

Artículo 162. Contenido de la demanda.	90
Artículo 163. Individualización de las pretensiones	90
Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda	90
Artículo 165. Acumulación de pretensiones	93
Artículo 166. Anexos de la demanda.	93
Artículo 167. Normas jurídicas de alcance no nacional	93

CAPÍTULO CUARTO
Trámite de la Demanda

Artículo 168. Falta de jurisdicción o de competencia	94
Artículo 169. Rechazo de la demanda	94
Artículo 170. Inadmisión de la demanda	94
Artículo 171. Admisión de la demanda	94
Artículo 172. Traslado de la demanda	95
Artículo 173. Reforma de la demanda	95
Artículo 174. Retiro de la demanda	95
Artículo 175. Contestación de la demanda	95
Artículo 176. Allanamiento a la demanda y transacción.	96
Artículo 177. Reconvencción	96
Artículo 178. Desistimiento tácito	97

CAPÍTULO QUINTO

Etapas del Proceso y Competencias para su Instrucción

Artículo 179. Etapas	97
Artículo 180. Audiencia inicial	98
Artículo 181. Audiencia de pruebas	99
Artículo 182. Audiencia de alegaciones y juzgamiento	99
Artículo 183. Actas y registro de las audiencias y diligencias	100
Artículo 184. Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad	100
Artículo 185. Trámite del control inmediato de legalidad de actos	102
Artículo 186. Actuaciones a través de medios electrónicos	102

CAPÍTULO SEXTO

Sentencia

Artículo 187. Contenido de la sentencia.	103
Artículo 188. Condena en costas	103
Artículo 189. Efectos de la sentencia.	103
Artículo 190. Deducción por valorización	104
Artículo 191. Transmisión de la propiedad	104
Artículo 192. Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas	104
Artículo 193. Condenas en abstracto	105
Artículo 194. Aportes al Fondo de Contingencias	105
Artículo 195. Trámite para el pago de condenas o conciliaciones	106

CAPÍTULO SÉPTIMO

Notificaciones

Artículo 196. Notificación de las providencias	107
Artículo 197. Dirección electrónica para efectos de notificaciones.	107
Artículo 198. Procedencia de la notificación personal	107
Artículo 199. Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro mercantil	108
Artículo 200. Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado	108
Artículo 201. Notificaciones por estado.	109
Artículo 202. Notificación en audiencias y diligencias o en estrados.	109
Artículo 203. Notificación de las sentencias.	109
Artículo 204. Autos que no requieren notificación.	109
Artículo 205. Notificación por medios electrónicos	110
Artículo 206. Deber de colaboración.	110

Índice

CAPÍTULO OCTAVO Nulidades e Incidentes

Artículo 207. Control de legalidad	110
Artículo 208. Nulidades..	110
Artículo 209. Incidentes	110
Artículo 210. Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias.	111

CAPÍTULO NOVENO Pruebas

Artículo 211. Régimen probatorio	111
Artículo 212. Oportunidades probatorias	111
Artículo 213. Pruebas de oficio.	112
Artículo 214. Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso	112
Artículo 215. Valor probatorio de las copias	113
Artículo 216. Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios	113
Artículo 217. Declaración de representantes de las entidades públicas	113
Artículo 218. Prueba pericial	113
Artículo 219. Presentación de dictámenes por las partes	113
Artículo 220. Contradicción del dictamen aportado por las partes.	114
Artículo 221. Honorarios del perito	115
Artículo 222. Ampliación de términos para la contradicción del dictamen	116

CAPÍTULO DÉCIMO Intervención de Terceros

Artículo 223. Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad	116
Artículo 224. Coadyuvancia, litisconsorte facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa	116
Artículo 225. Llamamiento en garantía	117
Artículo 226. Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros	117
Artículo 227. Trámite y alcances de la intervención de terceros	117
Artículo 228. Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura	117

CAPÍTULO UNDÉCIMO Medidas Cautelares

Artículo 229. Procedencia de medidas cautelares	118
Artículo 230. Contenido y alcance de las medidas cautelares	118
Artículo 231. Requisitos para decretar las medidas cautelares	119
Artículo 232. Caucción	119

Artículo 233. Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares	119
Artículo 234. Medidas cautelares de urgencia.	120
Artículo 235. Levantamiento, modificación y revocatoria de la medida cautelar . . .	120
Artículo 236. Recursos	121
Artículo 237. Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado	121
Artículo 238. Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.	121
Artículo 239. Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.	121
Artículo 240. Responsabilidad	121
Artículo 241. Sanciones	122

CAPÍTULO DUODÉCIMO
Recursos Ordinarios y Trámite

Artículo 242. Reposición	122
Artículo 243. Apelación..	122
Artículo 244. Trámite del recurso de apelación contra autos	123
Artículo 245. Queja	123
Artículo 246. Súplica.	123
Artículo 247. Trámite del recurso de apelación contra sentencias	124

TÍTULO VI
Recursos Extraordinarios

CAPÍTULO PRIMERO
Recurso Extraordinario de Revisión

Artículo 248. Procedencia.	124
Artículo 249. Competencia	125
Artículo 250. Causales de revisión	125
Artículo 251. Término para interponer el recurso	125
Artículo 252. Requisitos del recurso	126
Artículo 253. Trámite	126
Artículo 254. Pruebas	126
Artículo 255. Sentencia	126

CAPÍTULO SEGUNDO
Recurso Extraordinario de Unificación de Jurisprudencia

Artículo 256. Fines.	126
Artículo 257. Procedencia.	126
Artículo 258. Causal	127
Artículo 259. Competencia	127
Artículo 260. Legitimación	127
Artículo 261. Interposición	127
Artículo 262. Requisitos del recurso	127

Índice

Artículo 263. Cuantía del interés para recurrir	128
Artículo 264. Suspensión de la sentencia recurrida	128
Artículo 265. Admisión del recurso	128
Artículo 266. Trámite del recurso	128
Artículo 267. Efectos de la sentencia.	129
Artículo 268. Desistimiento.	129

TÍTULO VII

Extensión y Unificación de la Jurisprudencia

CAPÍTULO PRIMERO

Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado

Artículo 269. Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros	129
Artículo 270. Sentencias de unificación jurisprudencial.	130
Artículo 271. Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia.	131

CAPÍTULO SEGUNDO

Mecanismo eventual de revisión

Artículo 272. Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo.	131
Artículo 273. Procedencia.	131
Artículo 274. Competencia y trámite	132

TÍTULO VIII

Disposiciones Especiales para el Trámite y Decisión de las Pretensiones de Contenido Electoral

Artículo 275. Causales de anulación electoral.	132
Artículo 276. Trámite de la demanda	133
Artículo 277. Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación.	133
Artículo 278. Reforma de la demanda	135
Artículo 279. Contestación de la demanda	135
Artículo 280. Prohibición del desistimiento.	135
Artículo 281. Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas	135
Artículo 282. Acumulación de procesos.	135
Artículo 283. Audiencia inicial	136
Artículo 284. Nulidades	136
Artículo 285. Audiencia de pruebas	136

Artículo 286. Audiencia de alegaciones y de juzgamiento	137
Artículo 287. Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular	137
Artículo 288. Consecuencias de la sentencia de anulación	137
Artículo 289. Notificación y comunicación de la sentencia.	138
Artículo 290. Aclaración de la sentencia.	138
Artículo 291. Adición de la sentencia	138
Artículo 292. Apelación de la sentencia	138
Artículo 293. Trámite de la segunda instancia	138
Artículo 294. Nulidades originadas en la sentencia	139
Artículo 295. Peticiones impertinentes	139
Artículo 296. Aspectos no regulados.	139

TÍTULO IX
Proceso Ejecutivo

Artículo 297. Título Ejecutivo	139
Artículo 298. Procedimiento	140
Artículo 299. De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas	140

TÍTULO X
El Ministerio Público

Artículo 300. Intervención del Ministerio Público	140
Artículo 301. Calidades	140
Artículo 302. Designación	141
Artículo 303. Atribuciones del Ministerio Público	141

TÍTULO XI
**Plan Especial de Descongestión, Régimen de Transición, Vigencia
y Derogatorias**

Artículo 304. Plan Especial de Descongestión	141
Artículo 305. Implantación del nuevo sistema procesal	143
Artículo 306. Aspectos no regulados.	143
Artículo 307. Recursos para la implementación y desarrollo del Código	143
Artículo 308. Régimen de transición y vigencia	144
Artículo 309. Derogaciones.	144
Índice Analítico	145